



Comune di Brindisi

Servizio Ecologia ed Ambiente

ORDINANZA n. 16 dell' 8 luglio 2015

Oggetto: misure a tutela della sicurezza urbana e di salute pubblica, per la disciplina degli orari e delle modalità di diffusione sonora e musicale, sulla vendita di bevande, per la prevenzione di comportamenti di inciviltà urbana.

Premesso che:

- con la L. 22.12.2011 n. 214 di liberalizzazione degli orari degli esercizi pubblici, commerciali ed artigianali, nonché di quelle di vendita e somministrazione su aree pubbliche di alimenti e bevande, sono state di fatto ampliate le fasce orarie di prestazione di servizio, con la conseguenza di aumentare l'attrattiva e la presenza di clienti ed avventori soprattutto nelle ore serali e notturne, anche incentivando varie iniziative come l'intrattenimento musicale e la diffusione sonora all'interno ed all'esterno dei locali, dehors o nelle adiacenze delle attività;
- peraltro, lo svolgimento di attività di intrattenimento musicale con l'impiego di impianti elettroacustici di diffusione sonora e musicale, piano bar e musica dal vivo, sia all'interno delle attività che all'esterno o nelle adiacenze (come nel caso delle attività di vendita e somministrazione su aree pubbliche di alimenti e bevande), comporta un abnorme afflusso di persone nelle aree interessate, anche al solo scopo di fruire dell'offerta musicale, determinando di fatto causa di disturbo per le occupazioni ed il riposo dei residenti e della quiete pubblica in generale;
- tali circostanze e condizioni di affollamento ambientale, riconducibile alla c.d. "movida", lo stazionamento soprattutto nei pressi delle attività e dei locali fino a tarda ora e fino alle prime ore del mattino soprattutto nei periodi estivi, con il correlato consumo di alimenti e bevande sul posto, favoriscono e consentono l'insorgere di comportamenti incivili gravemente lesivi del decoro cittadino pregiudicanti l'igiene e la salute, la sicurezza urbana e delle persone, del patrimonio pubblico e privato, lo scadimento della qualità urbana;
- tali condotte sono individuate nell'abbandono di rifiuti (bottiglie in vetro e lattine spesso frantumate) nelle strade e nelle adiacenze dei locali di intrattenimento e somministrazione, negli schiamazzi, nei danneggiamenti, nella diffusione musicale ad alto volume da parte degli esercenti, negli imbrattamenti dei muri o delle aree interessate, spesso anche con "rifiuti corporali";
- diverse, frequenti ed articolate sono state, nel tempo, le segnalazioni e gli esposti, le richieste di intervento da parte di cittadini e di residenti ai vari Organi di controllo (Carabinieri, Polizia e Polizia Municipale), nelle varie zone della città ed in particolare nel Centro storico, per la regolazione ed il rispetto delle norme, senza riuscire ad arginare, contenere o ridurre i fenomeni descritti che assumono oramai proporzioni non controllabili e riconducibili alla mera attività di prevenzione, dato l'ingente flusso di persone nelle zone interessate;
- tanto costituisce condizione di sussistenza di un effettivo rischio per la sicurezza urbana e l'incolumità pubblica ;

Considerato che:

- l'ingente flusso di persone nelle zone interessate anche alla c.d. "movida" serale e notturna, gli assembramenti di persone, di avventori e clienti nelle adiacenze delle attività, sono caratterizzate dagli atteggiamenti incivili sopra evidenziati e risultano pregiudizievoli della incolumità delle persone, del decoro urbano, dell'igiene della sanità e della sicurezza urbana in generale;
- tali circostanze assumono oramai proporzioni non controllabili e riconducibili alla sola attività di prevenzione, con il potenziale rischio di commissione di illeciti e di concreto pregiudizio della sicurezza urbana e dell'incolumità pubblica ;
- risulta pertanto necessario garantire e tutelare il diritto fondamentale alla salute, al riposo ed alle occupazioni dei residenti ed alla quiete pubblica in generale attraverso il contenimento delle emissioni

sonore e degli schiamazzi e delle grida di avventori, il decoro urbano, l'igiene e la pulizia delle aree evitando l'abbandono indiscriminato di rifiuti sul posto, attraverso l'adozione di specifiche misure preventive e correttive, stante l'assenza di specifici strumenti normativi e data la insufficienza dei rimedi "ordinari" di intervento offerti dall'ordinamento;

- si rende altresì necessario disciplinare specificamente sia le fasce orarie di diffusione sonora e musicale sia il rispetto dei limiti delle emissioni sonore all'interno ed all'esterno dei locali;

Riconosciuta in ogni caso la necessità di rendere compatibili le esigenze delle parti interessate di convivenza tra cittadini residenti ed attività imprenditoriali, nel pieno rispetto delle norme, provvedendo al contenimento degli inconvenienti e degli abusi sopra descritti con opportune e specifiche misure preventive finalizzate:

- alla tutela della salute e del riposo dei residenti contro i rischi derivanti da un continuo disturbo del riposo nelle ore notturne, contenendo i fenomeni di inquinamento acustico ;

- al contenimento dei problemi di igiene e pulizia degli spazi pubblici, arginando le possibili e concrete situazioni di rischio evidenziate, al fine di prevenire comportamenti di irresponsabilità ed intemperanza che si possono manifestare nelle ore notturne e nelle zone particolarmente attrattive;

- ad incrementare la consapevolezza e la sensibilità sociale, particolarmente dei giovani, alle esigenze della corretta fruizione degli spazi urbani ed al rispetto dei beni culturali.

Rilevata ed accertata la condizione di ordinario prevedibile pericolo che potrebbe minacciare la sicurezza urbana correlati al verificarsi degli eventi descritti, strettamente correlati alla forte attualità delle esigenze di contenimento del disagio e del senso di insicurezza dei cittadini, nelle more della adozione di specifico Regolamento di Polizia Urbana da parte dell'Amministrazione Comunale, i cui tempi di adozione impongono l'esigenza di dotarsi di uno strumento giuridico transitorio che preveda idonee azioni di prevenzione, controllo e repressione delle condotte non conformi.

Acquisita dall'Amministrazione la richiesta rappresentata dai rappresentanti delle associazioni di categoria, stante la temporanea vigenza della disposizione sindacale sino al 30 settembre 2015, di derogare dalla L.R. n. 3/2002 affinché la diffusione sonora all'esterno ed all'interno delle attività sia consentita nei giorni dal lunedì al giovedì sino alle ore 01,00 del giorno successivo, e nei giorni dal venerdì alla domenica sino alle ore 02,00 del giorno successivo.

Viste la legge n. 447/1995, il DPCM n. 215/1999, il DPCM 14/11/1997, IL DPR n.227/2011, la L.R. n. 3/2002, disciplinanti la materia del contenimento e la riduzione del rumore acustico ambientale;

Viste le deliberazioni di G.C. n. 243/2011 e n.328/2011 e deliberazione G.P. n. 56/2012 in materia di classificazione acustica del territorio;

Visto il TUEL n. 267/2000 ed in particolare dell'art 50 c.5 ed art. 54 c.4 , così come emendato dalla Corte Costituzionale con sentenza n. 15/2011;

Visto l'art, 2 lett. b) ed e) del DM 5 agosto 2008;

Visto il Decreto 24 luglio 2008 N. 125;

Vista la legge n. 689/1981 art. 16 c. 2;

Vista la legge 15 luglio 2009, n. 94 art. 3 c.6 e c.7

Vista la deliberazione C.C. n. 56/2010 ad oggetto "Regolamento comunale disciplina occupazione suolo pubblico per ristoro all'aperto" ;

Visto l'esito dell'incontro del 22 giugno 2015 con A SL BR ed ARPA DAP Brindisi;

Preso atto della convocazione delle Associazioni di categoria del 22 giugno 2015;

Per le motivazioni espresse,

DISPONE ED ORDINA QUANTO SEGUE:

1. al fine di contrastare i comportamenti di sostanziale inciviltà determinati dall'abbandono sul suolo pubblico di contenitori di bevande in vetro ed in lattine in alluminio, ai titolari di attività commerciali in sede fissa, ai titolari di esercizi artigianali alimentari, ai titolari delle attività di vendita e/o somministrazione su aree pubbliche di alimenti e bevande, ai titolari di esercizi pubblici di somministrazione di alimenti e bevande, ai titolari di circoli privati, è vietato effettuare la vendita per asporto, nonché mediante distribuzione automatica, di bevande in contenitori di vetro o in lattine di alluminio, dalle ore 24,00 alle ore 5,00 del giorno successivo;
2. è vietato consumare in luogo pubblico, dalle ore 24,00 alle ore 5,00 del giorno successivo, bevande contenute in bottiglie di vetro e o in lattine di alluminio; è vietato altresì abbandonare sul suolo pubblico e fuori dagli appositi contenitori i rifiuti derivanti dal consumo di alimenti e bevande;
3. nello stesso intervallo orario di cui al precedente comma, ai titolari di esercizi artigianali alimentari è consentita la vendita di bevande in contenitori in vetro o in lattine di alluminio, purché essa avvenga contestualmente alla vendita di beni alimentari di produzione propria ed esclusivamente per il consumo immediato all'interno dei locali, oppure esclusivamente negli spazi esterni di pertinenza qualora aree private; se trattasi di area oggetto di occupazione regolarmente concessa il consumo non potrà avvenire in contenitori di vetro o in lattine di alluminio;
4. I titolari di attività commerciali in sede fissa, di esercizi artigianali alimentari, delle attività di vendita e/o somministrazione su aree pubbliche di alimenti e bevande, di esercizi pubblici di somministrazione di alimenti e bevande e di attività artigianali, anche avvalendosi di proprio personale incaricato all'ordinato svolgimento dell'attività di impresa, alla prevenzione dei rischi ed alla mediazione dei conflitti, secondo quanto previsto dalla legge n. 94/2009 art. 3, hanno l'obbligo di:
 - a. assicurare, sia durante lo svolgimento delle attività che al termine delle stesse, la completa pulizia e la massima condizione di igiene da rifiuti delle aree esterne ed adiacenti alla propria attività, ed in particolare vetro carta, plastica, lattine e contenitori per alimenti, derivanti sia dalla normale attività sia da eventuali comportamenti generanti degrado ambientale posti in essere dagli avventori e/o frequentatori dei locali, nel rispetto delle vigenti disposizioni in materia di gestione dei rifiuti ed assimilati del Comune di Brindisi;
 - b. esporre idonea cartellonistica sulle norme di convivenza civile, sul contenimento delle emissioni sonore e sulle sanzioni previste per il disturbo della quiete pubblica e la violazione delle norme a tutela dell'igiene e del patrimonio pubblico e privato (**allegato 2**).
5. Ferma restando l'applicazione delle sanzioni penali laddove il fatto costituisca reato, si fa divieto di porre in essere tutti quei comportamenti gravemente lesivi del decoro cittadino, che arrecano pregiudizio all'igiene e alla sicurezza urbana causati senza necessità o dovuti a mancanza di precauzione quali, a titolo esemplificativo, l'abbandono di rifiuti - bottiglie in vetro e lattine in particolare - gli schiamazzi, le grida, gli imbrattamenti dei muri, dei monumenti ed in generale degli spazi pubblici e del patrimonio privato, dei manufatti di arredo urbano (fontane, panchine, cancellate, segnaletica stradale, ecc.) con scritte, vernici, spray, disegni o segni grafici di qualsiasi tipo e dimensione, adesivi di ogni tipo e forgia ed insozzamenti delle pubbliche vie anche con "sostanze biologiche".
6. Fatto salvo quanto disposto nei successivi articoli, è consentita la diffusione sonora di intrattenimento musicale esterna con l'impiego di impianti elettroacustici di amplificazione sonora e relativi diffusori, musica dal vivo, piano bar, derivante dai pubblici esercizi di somministrazione al pubblico di alimenti e bevande, dai circoli privati, dalle attività commerciali di vendita, dalle attività artigianali e di vendita e somministrazione su aree pubbliche di alimenti e bevande nei giorni dal lunedì al giovedì fino alle ore 01,00 del giorno successivo e nei giorni dal venerdì a domenica fino alle ore 02,00 del giorno successivo; è vietato effettuare diffusione sonora musicale oltre gli orari indicati e sino alle ore 8,00 dello stesso giorno.
7. Il medesimo divieto si applica alla attività di intrattenimento musicale con l'impiego di impianti elettroacustici di amplificazione e diffusione musicale svolta all'interno del pubblico esercizio di somministrazione, di circoli privati, attività commerciali, attività artigianali; a tal proposito i titolari delle attività di cui al presente articolo, dovranno dotarsi propedeuticamente all'avvio dell'intrattenimento musicale e dell'utilizzo dei relativi impianti, della relazione di cui al DPCM n.215/1999 e, se necessario, attuare interventi di insonorizzazione del locale e l'apposizione di

limitatori agli impianti elettroacustici di diffusione sonora, tarati e certificati da tecnici competenti in acustica;

8. Le attività di diffusione sonora e musicale svolta all'esterno dell'attività, su aree pubbliche e private, anche attraverso l'installazione di diffusori acustici derivanti da impianti interni ai locali, determinano l'obbligo per i titolari di dotarsi, propedeuticamente all'avvio dell'attività, della relazione previsionale di impatto acustico di cui alla Legge n.447/1995 e potranno esercitarsi esclusivamente nel rispetto dei valori limite di emissione – Tabella B – Leq in dB(A) del DPCM 14-11-1997 relativo alla specifica classe di destinazione acustica d'uso del territorio – zonizzazione acustica e dei valori limite di immissione – Tabella C – DPCM 14-11-1997.
9. Le attività di diffusione sonora con impianti elettroacustici di amplificazione, ritenute attività rumorose a carattere temporaneo, sia all'interno dei locali che nelle aree esterne – pubbliche e private - sono in ogni caso soggette a comunicazione al Comune di Brindisi secondo l'**allegato 1**; si specifica altresì che sulla base delle prescrizioni tecniche e documentali previste dal presente atto ed ai precedenti punti 7 ed 8, il tecnico competente in acustica ambientale, dovrà certificare e dichiarare la conformità alle prescrizioni previste ed esistenti e, laddove richiesto dall'Amministrazione Comunale, sarà imposta la verifica ed il monitoraggio dell'inquinamento acustico a spese del titolare dell'esercizio, presso gli ambienti abitativi più esposti, considerati recettori sensibili.
10. L'esercente, può su propria richiesta formale e motivata, richiedere al Comune di Brindisi almeno 30 giorni prima dell'evento, deroghe temporanee a quanto stabilito nella presente Ordinanza, presentando idonea documentazione di impatto acustico con la quale si dimostri che, per la non prossimità ad abitazioni private o per le altre misure adottate, sia stato ridotto il disturbo derivante dalla propria attività di intrattenimento musicale; il Comune di Brindisi rilascerà al richiedente, laddove consentito, specifica autorizzazione indicante le misure correttive e preventive da adottare, sentito il parere della ASL.
11. Le disposizioni contenute nella presente Ordinanza sono vigenti sino al 30 settembre 2015.

Per i trasgressori della presente Ordinanza e delle fattispecie di condotte ivi descritte, viene applicato il regime sanzionatorio previsto dalla delibera di G.C. n. 202 del 7 luglio 2015 che prevede il pagamento di una sanzione amministrativa in misura ridotta, secondo gli importi in essa indicati e di seguito riportati per ogni fattispecie violata, da effettuarsi entro 60 gg. dalla contestazione immediata della violazione o dalla notificazione della violazione, ai sensi dell'art. 16 della Legge n. 689/81.

- a. Per la violazione delle fattispecie dei punti 1, 4, lett. a. e lett. b è prevista la sanzione pecuniaria da € 100,00 ad € 600,00 – pagamento in misura ridotta € 200,00; in caso di seconda violazione accertata nell'arco dell'anno per l'art. 4 lett. a., in aggiunta alla sanzione pecuniaria, si applica la sanzione accessoria della sospensione dell'attività da uno a tre giorni.
- b. Per la violazione delle fattispecie di cui al punto 2, è prevista la sanzione pecuniaria da € 25,00 ad € 150,00 – pagamento in misura ridotta € 50,00;
- c. Per la violazione delle fattispecie di cui al punto 5, escluso l'insozzamento, è prevista la sanzione pecuniaria da € 100,00 ad € 600,00 – pagamento in misura ridotta € 200,00; in aggiunta alla sanzione pecuniaria, si applica la sanzione accessoria del ripristino dello stato dei luoghi, che avverrà in danno del trasgressore.
- d. Per la violazione delle fattispecie di cui al punto 5 relativo all'insozzamento delle pubbliche vie è prevista la sanzione pecuniaria – pagamento in misura ridotta di €. 500,00 – secondo quanto previsto dall'art. 3 c.6 della legge n.94/2009.
- e. Per le violazioni delle fattispecie di cui al punto 6 è prevista la sanzione pecuniaria - pagamento in misura ridotta € 516,46; in aggiunta alla sanzione pecuniaria ed all'atto dell'accertamento da parte del personale preposto al controllo, si applica la sanzione accessoria della immediata sospensione delle attività di diffusione sonora e di sequestro amministrativo degli impianti per giorni 2 con affidamento in giudiziale custodia al titolare dell'attività principale di vendita o somministrazione. In caso di seconda violazione accertata della nell'arco dell'anno, in aggiunta alla sanzione pecuniaria, si applica la sanzione accessoria della sospensione dell'attività da uno a tre giorni.
- f. L'assenza delle documentazioni tecniche previste e delle eventuali prescrizioni imposte ai punti 7 ed 8, comporta l'applicazione della sanzione pecuniaria- pagamento in misura ridotta di € 516,46; all'atto dell'accertamento e dei controlli gli Organi di vigilanza intimano formalmente all'esercente – che è tenuto ad ottemperare - la immediata sospensione delle attività in argomento

Tutti gli Organi di Polizia e di controllo sono incaricati della osservanza della presente Ordinanza ed in via prioritaria, la Polizia Municipale e il personale di ispezione e vigilanza della ASL e della ARPA PUGLIA.

La presente Ordinanza è altresì comunicata al Sig. Prefetto di Brindisi e pubblicata sul sito Internet www.comune.brindisi.it, all'Albo Pretorio e affissa nelle bacheche comunali, per 30 giorni, nonché resa nota alla cittadinanza mediante affissione di manifesti e con altri mezzi di comunicazione.

Ai sensi dell'articolo 2 comma 4 della legge 7.08.90 n. 241 si comunica che avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale - T.A.R. Puglia - previa notifica a questa Amministrazione entro il termine di sessanta giorni decorrenti dall'affissione all'Albo Pretorio del Comune.

Copia della presente ordinanza è trasmessa:

Al Corpo di Polizia Municipale;
Al Comando Provinciale Carabinieri di Brindisi;
Alla Questura di Brindisi;
Alla ASL di Brindisi;
Alla ARPA Puglia - DAP Brindisi;
Al Comando Provinciale della Guardia di Finanza di Brindisi;
Al Corpo Forestale di Brindisi;
Alla Polizia Provinciale di Brindisi;
Alle Associazioni di categoria del settore Commercio e Pubblici Esercizi;
Agli Organi di informazione.

Brindisi, 8 luglio 2015

IL DIRIGENTE DEL SETTORE LL.PP.
Servizio Ecologia Ambiente
Dott. arch. Fabio Lacinio



Il Sindaco
Cosimo Consales

